



Biroul permanent al Senatului

L728 / 15.02.2024

Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și
validări

Nr. XIX/422/2023/13.02.2024

Comisia pentru administrație
publică

Nr. XXX/379 /06.02.2024

RAPORT COMUN

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea articolului 204 alin.(2) lit.j) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.555 din 05 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare**

L728/2023

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică**, prin adresa nr. L728/2023 din data de 18.12.2023, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea articolului 204 alin.(2) lit.j) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.555 din 05 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare**, inițiată de Benga Tudor-Vlad - deputat Neafiliat.

Propunerea legislativă a fost respinsă de Camera Deputaților, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din data de 12 decembrie 2023.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea art. 204 alin. (2) lit. j) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în sensul încetării de drept, înainte de expirarea duratei normale a mandatului, a calității de consilier local, respectiv a celei de consilier județean în cazul pierderii, prin demisie a calității de membru al partidului politic sau al organizației minorităților naționale pe a cărei listă a fost ales.

Potrivit Expunerii de motive, „*aleșii locali ar beneficia de un grad mai mare de autonomie în exercitarea funcției, fapt care ar contribui la creșterea calității activității consiliilor locale și la o mai bună deservire a intereselor comunităților locale*”.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a exprimat următoarele puncte de vedere: reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea favorabilă a proiectului de act normativ; reprezentanții părții patronale și reprezentanții

asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea nefavorabilă a proiectului de act normativ.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Guvernul, prin punctul de vedere transmis, **nu susține** adoptarea acestei inițiative legislative.

Dezbaterile au avut loc pe parcursul mai multor ședințe de comisie, în prezența majorității senatorilor.

În ședințele din 6 februarie 2024 și 13 februarie 2024, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică au analizat inițiativa legislativă, avizele primite și au hotărât cu **majoritate de voturi** să adopte **raport comun de respingere**.

În ceea ce privește textul propunerii legislative membrii celor două comisii au constatat că *soluțiile propuse sunt susceptibile să încalce art. 8 alin. (2) și art. 147 alin. (4) din Constituția României, pentru următoarele considerente: dispozițiile art. 204 alin. (2) lit. j) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019, care se doresc a fi modificate prin prezenta inițiativă legislativă au același conținut cu art. 9 alin.(2) lit. h¹) din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, lege abrogată prin art. 597 alin. (1) lit.h) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019.*

Aceste dispoziții au făcut obiect al controlului de constituționalitate, Curtea apreciind că în forma actuală acestea corespund prevederilor constituționale.

În ceea ce privește calitatea de membru de partid a consilierilor locali/județeni, Curtea Constituțională, prin *Decizia nr. 761/2014* a statuat ca „*păstrarea calității de consilier local sau județean în ipoteza în care acesta nu mai aparține partidului pe lista căruia a fost inițial ales ar echivala cu convertirea respectivului mandat într-un mandat de independent sau aparținând, eventual, altui partid politic în care consilierul s-a înscris ulterior. Or, în condițiile actualului sistem electoral ce prevede scrutinul de listă pentru alegerea consilierilor locali și județeni, această ipoteză nu poate fi acceptată, deoarece mandatul în exercițiu, astfel continuat, nu mai corespunde voinței inițiale a electoratului, care a acordat votul sau unui candidat în considerarea partidului pe care, la acel moment, acesta îl reprezintă [...] sancțiunea pierderii mandatului, indiferent de modalitatea în care se pierde calitatea de membru de partid (demisie sau excludere), vizează numai consilierii locali și județeni, aceștia fiind aleși în cadrul unui scrutin de listă. Așadar, votul exprimat de către corpul electoral a privit partidul politic, mai exact lista prezentată de acesta, nu și candidații individuali, ceea ce a și determinat configurația politică a consiliului local/județean reflectată prin numărul de mandate obținute de partidele politice”.*

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică supun, spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului **raportul comun de respingere și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. o) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este Cameră decizională**.

Președinte,
Senator Cristian-Augustin
NICULESCU-ȚĂGÂRLAȘ

Președinte,
Senator Császár Károly Zsolt

Secretar,
Senator Laura-Mihaela MOAGHER

Secretar,
Senator Maricel Popa